# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6605**

## פרטים כלליים

| המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
|---|---|---|
| **משרד הרווחה** | **22.09.2026** | **02.11.2026** |

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
|---|---|---|---|---|
| **הפעלת תוכנית "אופק נשי" הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות בחיפה** | **אישור התקשרות** | **3(29)** | **01.09.2026** | **8001933056** |

| חברי ועדה נוכחים | תפקיד | תפקיד בוועדה |
|---|---|---|
| **אלי ביתן** | **סגן בכיר לחשבת הכללית** | **יו"ר ועדה** |
| **גליה ימין** | **יועצת משפטית** | **יועץ/ת משפטי/ת** |
| **אורי שאשא** | **סגן בכיר לחשבת הכללית** | **חבר/ת וועדה** |

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

**תקופת התקשרות** פטור ממכרז

הערות

**ספקים**

| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
|---|---|---|---|
| עמותת הדרך - מרכז טיפול רוחני בהתמכ | 580243160 | | |

**פרטי תקופה**

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ) | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 01.10.2026 | 02.11.2026 | 30.09.2027 | 30.09.2027 | 4,974,072 | 4,974,072 | שקלים ישראליים חדשים |

## דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת הדרך (להלן - **הספק**) להפעלת תכנית "אופק נשי" לטובת טיפול בנשים המצויות במעגל הזנות.
2. תכנית "אופק נשי" הינה תכנית המיועדת לטיפול בנשים המנוצלות בזנות. התכנית מספקת שירותי הוסטל והלנת חירום, והינה מסגרת אחת מתוך שלוש בפריסה ארצית הנותנת מענה בתחום זה. בבקשה זו, מבקש המשרד את ההתקשרות עבור הפעלת המסגרת.
3. בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התשע"ט-2019. במקביל, התקבלה החלטת ממשלה מס' 4462 מיום 13.01.2019, ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי המשרד יקדם, יפתח וירחיב מענים שונים לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.
4. מעת לעת התקשר המשרד עם עיריית חיפה מכוח תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2024.
5. במסגרת ההתקשרות העירייה הפעילה שלוש מסגרת למתן מענה לנשים במעגל הזנות : הלנת חירום, הוסטל טיפולי ומרכז יום וערב.
6. ביום 04.12.2023, הודיעה עיריית חיפה כי בשל משבר חמור, היא אינה יכולה להמשיך ולהפעיל את המסגרת.

7. מאחר ועיריית חיפה לא הייתה מוכנה להמשיך את ההתקשרות, המשרד פנה לוועדת הפטור בדצמבר 2023 בבקשה להתקשר עם הספק לתקופת ביניים עד להפעלה המרכז מכוח מכרז חדש.
8. לאור האמור, ביום 28.12.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הספק עבור התקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 4,471,452 ₪ כולל מע"מ מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
9. היות וההליך המכרזי טרם הסתיים ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 12.03.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 4,642,532 ₪ וביום 14.12.2025 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עם הספק עבור התקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף של 3,623,184 ש"ח כולל מע"מ.
10. ביום 01.04.2024 אישרה ועדת המכרזים המשרדית את התנעת מכרז 1690 להפעלת תוכניות לטיפול בנשים במעגל הזנות בחיפה ובמחוז הצפון ובירושלים. במהלך כתיבת המכרז הורחבה תכולתו לצורך הסדרת מענים נוספים בתחום הזנות, וביום 04.11.2025 אושר עדכון ההתנעה.
11. לדברי המשרד, גיבוש הטיוטה התעכב בשל הצורך לדייק את מודל ההפעלה ולהתאימו לצרכים שעלו מן השטח, ובכלל זה בעקבות דיאלוג עם מפעילי המענים.
12. המשרד מתחייב ללוחות הזמנים כדלקמן:
    12.1. פרסום המכרז עד ליום 08.01.2027
    12.2. מועד אחרון להגשת הצעות עד ליום 31.03.2027
    12.3. דיונים בוועדת המשנה והכרזה על זוכים עד ליום 01.07.2027
    12.4. חתימה על ההסכמים עד ליום 01.08.2027
    12.5. תחילת הפעלת השירות ע"י הזוכים, לאחר התארגנות- 01.10.2027
13. לדברי הגורם המקצועי, העמותה הינו המפעיל היחיד המסוגל לספק את השירות הנדרש בעת הזו, עד להשלמת ההליך המכרזי. העמותה מפעילה מענים בתחום ההתמכרויות מזה כעשרים שנה, ובהם מסגרת "דרך אריאלה" לנשים, ומאפשרת רצף טיפולי בין מעני ההתמכרויות לבין תוכנית "אופק נשי". רצף זה מאפשר להתאים את המענה למצבה ולצרכיה של כל אישה, תוך צמצום הצורך במעברים בין מסגרות, בהליכי קליטה חוזרים ובבניית אמון עם צוות חדש.
14. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
15. ההתקשרות המבוקשת כוללת 15 מכסות בהלנת החירום, בהיקף שנתי של 2,871,720 ש"ח, ו־14 מכסות בהוסטל, בהיקף שנתי של 2,102,352 ש"ח. הסכומים כוללים רכיב שכר דירה.
16. המשרד מציין כי מדובר במענה חיוני לנשים במצבי קצה, וכי נדרשת שמירה על רציפות הפעלתו עד להסדרת השירות באמצעות מכרז. הפסקת ההתקשרות עלולה לפגוע ברצף הטיפולי והשיקומי וביכולת לספק לנשים מענה חירום זמין ומותאם.
17. מר דניאל גולדין, ראש תחום שירותים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

**מאשרים**

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|---|---|---|---|---|
| אישור | אלי ביתן | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | אורי שאשא | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת וועדה | |
| אישור | גליה ימין | יועצת משפטית | יועץ/ת משפטי/ת | |